

# **System zamknięty**



Instytut Studiów Politycznych PAN

Agnieszka Dudzińska

# System zamknięty

Socjologiczna analiza  
procesu legislacyjnego



Wydawnictwo Naukowe SCHOLAR  
Warszawa 2015

Recenzent:  
dr hab. *Anna Pacześniak*

Redaktor prowadząca:  
*Anna Raciborska*

Redakcja: *Michał Kunik*

Korekta: *Joanna Barska*

Projekt okładki: *Katarzyna Juras*

Copyright © 2015  
by Wydawnictwo Naukowe Scholar Spółka z o.o.  
Copyright © 2015  
by Instytut Studiów Politycznych PAN

ISBN (WN Scholar) 978-83-7383-774-4  
ISBN (ISP PAN) 978-83- 64091-50-6

Wydawnictwo Naukowe Scholar Spółka z o.o.  
ul. Wiślana 8 (róg Browarnej), 00-317 Warszawa  
tel./fax 22 692 41 18; 22 826 59 21; 22 828 93 91  
dział handlowy: jak wyżej w. 105, 108  
e-mail: [info@scholar.com.pl](mailto:info@scholar.com.pl)  
[www.scholar.com.pl](http://www.scholar.com.pl)

Wydanie pierwsze  
Skład i łamanie: WN Scholar (*Stanisław Beczek*)  
Druk i oprawa: Mazowieckie Centrum Poligrafii, Marki k/Warszawy

## SPIS TREŚCI

Wykaz skrótów . . . . .	7
Wprowadzenie . . . . .	9
1. System polityczny . . . . .	17
2. Jedność władzy ustawodawczej i wykonawczej – fikcja podziału władz . . . . .	26
3. Przebieg procesu legislacyjnego . . . . .	28
4. Ogólna struktura debaty parlamentarnej . . . . .	36
5. Posiedzenia komisji . . . . .	55
6. Efektywność legislacyjna . . . . .	70
7. Spójność wewnątrzklubowa . . . . .	80
8. <i>By-passowanie</i> projektów rządowych . . . . .	89
9. Adwokaci rządu . . . . .	92
10. Oszczędność poznawcza . . . . .	98
11. Rytualizm debaty parlamentarnej . . . . .	102
12. Bezpieczne kanalizowanie wpływu zewnętrznego . . . . .	118
13. Nierównowaga informacyjna . . . . .	128
14. Obieg zamknięty . . . . .	131
15. Epizody otwarcia . . . . .	133
16. Uwarunkowania instytucjonalne . . . . .	139
Konkluzje . . . . .	147
Metodologia . . . . .	150
Bibliografia . . . . .	158