

WITOLD BETKIEWICZ

---

---

RYWALIZACJA  
O REGUŁY:  
LEGISLACJA I METODA

---

PRZYPADEK USTROJU  
METROPOLITALNEGO

---

---



Instytut Studiów Politycznych  
Polskiej Akademii Nauk

Warszawa 2021

## Spis treści

<b>Wprowadzenie</b> .....	7
Pytania i hipotezy .....	15
Nieudana metropolizacja. Historia ustroju Warszawy .....	18
<b>Rozdział 1</b>	
<b>Rola administracji w tworzeniu reguł i główne schematy analityczne wykorzystywane do badania procesu legislacyjnego</b> .....	
Wprowadzenie .....	27
Administracja jako samodzielny uczestnik w procesie rządzenia .....	27
Proces polityk publicznych .....	40
Schemat instytucjonalnej analizy rozwoju .....	42
Budowa schematu instytucjonalnej analizy rozwoju .....	47
Schemat koalicji poparcia .....	54
Podsumowanie .....	64
<b>Rozdział 2</b>	
<b>Normy według prawa i wybranych badań empirycznych: definiowanie, działanie, tworzenie</b> .....	
Definiowanie reguł .....	67
Tworzenie norm formalnych (prawa) .....	72
Model racjonalnego tworzenia prawa i rozwojowy model tworzenia prawa .....	82
Model racjonalnego tworzenia prawa .....	82
Rozwojowy model tworzenia prawa .....	89
Administrative rulemaking .....	93
Podsumowanie .....	99
<b>Rozdział 3</b>	
<b>Narzędzie do badania tworzenia reguł</b> .....	
Wprowadzenie .....	101
Różne sposoby rozumienia polityki .....	103
Rywalizacja o reguły. Określenie modelu .....	105
Składniki modelu .....	110
Udział egzekutywy (administracji) w procesach rządzenia i tworzenia reguł .....	110
Podsystem administracyjno-samorządowy (wielkich samorządów) .....	113
Grupy poparcia i ich strategie .....	116
Instytucja, przechwycenie instytucji .....	120
Uczestnicy rządowi i okołorządowi .....	121
Przebieg procesu politycznego tworzenia reguł w modelu rywalizacji grup .....	123
Pytania badawcze i hipotezy .....	127
Podsumowanie .....	133
<b>Rozdział 4</b>	
<b>Tworzenie prawa – modele i reguły</b> .....	
Reguły rządowego procesu legislacyjnego – Regulamin pracy Rady Ministrów .....	135
Procedury legislacyjne – stara i nowa .....	138
Projekt na posiedzeniu plenarnym Rady Ministrów .....	148
Podsumowanie .....	149

<b>Rozdział 5</b>	
<b>Metropolizacja 2011–2015: analiza dokumentów rządowych</b> .....	151
Wprowadzenie .....	151
Projekty Ministerstwa Administracji i Cyfryzacji .....	153
Zielona księga i Biała księga – nieudana(?) próba społecznej legitymizacji regulacji metropolitalnej .....	153
Projekty aktów prawnych .....	165
Dynamika instytucji metropolitalnych w trakcie negocjacji .....	172
Dokument w wersji projektu ustawy – negocjacje rządowe .....	181
Projekt Ministerstwa Rozwoju Regionalnego .....	185
Dynamika metropolitalnych instytucji wymiaru terytorialnego w fazie rządowej .....	188
Obszar funkcjonalny pod kontrolą województw .....	189
Miejski obszar funkcjonalny ośrodka wojewódzkiego .....	203
Podsumowanie .....	207
<b>Rozdział 6</b>	
<b>Analiza dynamiki reguł w obrębie ustaw</b> .....	211
Przebieg negocjacji .....	212
Nowelizacja ustawy o samorządzie gminnym .....	212
Nowelizacja ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju .....	219
Badania gramatyki instytucji .....	225
Nowelizacja ustawy o samorządzie gminnym – analiza zmienności reguł .....	236
Czy dynamika zmian reguł zależy od podmiotu zobowiązanego? .....	245
Czy dynamika reguł jest zależna od operatu deontycznego? .....	250
Nowelizacja ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju – analiza zmienności reguł .....	251
Czy dynamika zmian reguł zależy od podmiotu zobowiązanego? .....	257
Czy dynamika zmian reguł zależy od operatu deontycznego? .....	261
Podsumowanie .....	262
<b>Rozdział 7</b>	
<b>Analiza dynamiki reguł w obrębie instytucji</b> .....	265
Analiza treści reguł w instytucjach .....	267
Typy reguł – zasady kodowania .....	267
Instytucje nowelizacji ustawy o samorządzie gminnym w ujęciu statycznym i dynamicznym .....	280
Przekształcenia instytucji samorządu lokalnego w trakcie negocjacji .....	289
A. Wspólna obsługa .....	292
B. Łączenie gmin/ powiatów .....	295
C. Związek komunalny .....	299
Instytucje nowelizacji ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju w ujęciu statycznym i dynamicznym .....	306
Przekształcenia instytucji rozwoju regionalnego w trakcie negocjacji .....	314
A. MOFOW .....	320
B. Obszary funkcjonalne .....	321
Podsumowanie .....	325
<b>Wnioski</b> .....	329
<b>Bibliografia</b> .....	345
<b>Summary</b> .....	361
<b>Spis tabel i rysunków</b> .....	365
<b>Indeks osób</b> .....	369